



**« L'Union européenne et l'approche globale :
le cas des crises en Afrique »
9 juillet 2015, Palais d'Egmont, Bruxelles**

Le Continent africain est de plus en plus contrasté : à côté de pays à fort taux de croissance, demeurent des régions déchirées par les crises pour lesquelles l'Union africaine et les organisations sous régionales tentent de jouer un rôle de médiation et de stabilisation de plus en plus affirmé, en renforçant leurs dispositifs politiques et militaires.

Les causes complexes de ces crises, leur caractère souvent hybride et le lien entre la sécurité et le développement rendent nécessaire une approche impliquant tous les intervenants, prenant en compte toutes les facettes des crises et des conflits armés.

L'Union européenne, par ses différentes composantes et instruments, peut mobiliser toutes ses capacités de réponse aux crises de manière cohérente et complémentaire. *L'approche globale* a été consacrée comme un principe directeur de la politique extérieure de l'Union européenne lors du conseil européen de décembre 2013; la conception de l'UE se rapproche ainsi de *l'approche intégrée* de l'ONU qui recouvre tous les domaines liés à la sécurité, à la stabilisation, à la reconstruction, à la gouvernance et au développement. L'Union européenne a ainsi principalement mis en oeuvre de manière combinée, ses instruments économiques, politiques et parfois militaires dans la Corne l'Afrique et au Sahel.

Cependant, l'approche globale proposée par l'Union Européenne en Afrique constitue-t-elle un mode d'action véritablement opératoire, sa mise en oeuvre se révélant complexe en raison de la multiplicité des enjeux, des acteurs et des intérêts ? Ses instruments sont-ils les mieux adaptés ?

Ce séminaire a pour objet d'analyser en trois tables rondes, à la lumière des actions menées dans la Corne de l'Afrique (1^{ère} table ronde) et au Sahel (2^{ème} table ronde), le bilan de l'approche globale par l'Union Européenne et d'engager une réflexion prospective sur son devenir (3^{ème} table ronde).

Participation sur invitation – Langues de travail français/anglais avec interprétation simultanée



PROGRAMME

09.00–09.30 Accueil

09.30–09.40 **Mot de bienvenue/introduction**

Général de Corps d'Armée Bernard de Courrèges d'Ustou, directeur de l'IHEDN
Ambassadeur Marc Otte, directeur de l'Institut Egmont

09.40–11.10 **Table ronde 1: l'approche globale et la Corne de l'Afrique**

La Corne de l'Afrique a été frappée, notamment depuis le début des années 90, par une série de crises internes exacerbées par des tensions régionales et des interventions extérieures sous couvert de « guerre globale contre le terrorisme ». Aux côtés des Nations Unies et de l'Union Africaine, l'Union européenne a mis en place à l'été 2012 la mission civile renforcée d'expertise militaire EUCAP NESTOR dans le cadre de la PSDC. Très illustrative du concept d'Approche Globale, cette mission démontre la nécessaire combinaison de moyens civils et militaires, en l'espèce pour mieux lutter contre la piraterie tout en contribuant à la mise en œuvre d'instruments juridiques requis. Elle complète l'opération navale ATALANTA, la mission d'entraînement des forces somaliennes et d'autres programmes menés dans la même zone. Quel bilan peut-on tirer au terme de ces trois années et quels paramètres privilégier pour développer les outils les plus adaptés aux spécificités régionales ?

Modérateur : Professeur Alexander Mattele, Directeur adjoint de l'Institut d'études de sécurité de l'Université Libre de Bruxelles (VUB, néerlandophone)

- Lieutenant Colonel Jean Philippe Scherer, Chef des Missions PESD et des Operations EMUE
- Madame Sonia le Gouriellec, chercheur, Institut de Recherche Stratégique Ecole Militaire (IRSEM)
- Capitaine de vaisseau Jan De Beurme, Operations & Training, SPF Défense

11.00–11.40 Pause

11.40–13.10 **Table ronde 2: l'approche globale et le Sahel**

Les divers acteurs régionaux et internationaux s'efforcent depuis plusieurs années d'apporter des réponses aux crises multidimensionnelles en région sahélienne, révélant des aspects économiques, politiques et plus récemment confessionnels, comme en témoigne l'intervention militaire lancée en urgence début 2013, en réponse à l'offensive armée de groupes séparatistes et djihadistes sur le Mali. La « Stratégie européenne pour le développement et la sécurité au Sahel », initialement concentrée sur trois pays (Mauritanie, Mali, Niger) s'inscrit également dans un contexte très influencé par la situation interne d'Etats situés au voisinage immédiat du Sahel. Quels enseignements peut-on tirer aujourd'hui des opérations civiles et militaires conduites dans cette zone par l'Union européenne sous couvert du concept d'approche globale ?

Modérateur : Ambassadeur Nicolas Normand, Directeur adjoint et Conseiller diplomatique, chef du Département des activités internationales, IHEDN

- Général Marc Rudkiewicz, commandant la Brigade franco-allemande et chef de la mission EUTM Mali (2014)
- Ambassadeur Daniel Bertrand, Responsable Sahel à la Direction Afrique et à l'Unité Policy Planning du Ministère belge des Affaires Etrangères
- Madame Bérandère Rouppert, doctorante en science politique à l'Université d'Auvergne (Clermont 1)

13.10–14.10 Déjeuner

14.10–16.00 **Table ronde 3: réflexion prospective sur l'action de l'Union européenne en matière d'approche globale**

Avec le concept d'approche globale, l'Union européenne offre un large éventail de capacités et d'instruments. En raison de sa complémentarité avec la PSDC, ce concept offre des options concrètes pour la résolution de crises à l'image de celles précédemment étudiées. Cette stratégie d'ensemble qui offre des perspectives plus cohérentes et efficaces a connu des succès, quoique sa mise en œuvre se heurte encore à plusieurs problèmes importants. Quels enseignements peuvent être dès lors tirés des actions conduites et quelles recommandations peut-on formuler pour l'avenir ?

Modérateur : M. Nicolas Gros-Verheyde, rédacteur en chef B2 Bruxelles2, correspondant du quotidien Ouest France auprès de l'UE et de l'OTAN

- Ambassadeur Michel Reveyard de Menthon, Représentant spécial de l'Union européenne pour le Sahel, SEAE
- Général de division (2S) Maurice de Langlois, Directeur Sécurité européenne et transatlantique, IRSEM
- Monsieur Dick Zandee, chercheur senior, Clingendael
- Ambassadeur Koen Vervaeke, Directeur Corne de l'Afrique/Afrique orientale et australe/Océan indien, EEAS

16.00–16.15 **Conclusion**

- Ambassadeur Marc Otte, directeur de l'Institut Egmont
- Général de Corps d'Armée Bernard de Courrèges d'Ustou, directeur de l'IHEDN